**Аналитическая записка о результатах анализа, оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых расходов по местным налогам за 2024 год, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований**

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

Основными целями предоставления налоговых расходов являются:

* стимулирование роста налогооблагаемой базы и обеспечение прироста налоговых платежей в местный бюджет;
* создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий, применяющих труд социально незащищенных категорий населения;
* обеспечение экономической заинтересованности юридических и физический лиц в расширении приоритетных для Забайкальского края видов хозяйственной деятельности;
* создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности в Забайкальском крае;
* поддержка социально незащищенных категорий населения.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования:

1. формируют перечень налоговых расходов в порядке, установленном местной администрацией;
2. ежегодно осуществляют оценку налоговых расходов в порядке, установленном местной администрацией с соблюдением Общих требований;
3. учитывают результаты оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ.

Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам проводится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов, их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых расходов, сокращения потерь местного бюджета.

Налоговые расходы делятся в зависимости от их целевой составляющей:

* социальная– поддержка отдельных категорий граждан;
* финансовая– устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
* стимулирующая– привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, в том числе для резидентов территории опережающего развития (ТОР «Забайкалье» и «Краснокаменск»), улучшение условий труда).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края» органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края разработаны и утверждены Порядки формирования перечня налоговых расходов муниципальных образований Забайкальского края и оценки налоговых расходов муниципальных образований Забайкальского края (приложение №1).

Оценка налоговых расходов Забайкальского края осуществляется кураторами налоговых расходов – местной администрацией, органом местного самоуправления, (иной организацией), ответственными в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Расчет бюджетной эффективности налоговых расходов по земельному налогу за 2024 год произведен органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми администрациями муниципальных районов, муниципальных и городских округов: Газимуро-Заводского муниципального округа, Забайкальского муниципального округа, Краснокаменского муниципального округа, Могочинского муниципального округа, Приаргунского муниципального округа, Улётовского муниципального округа, муниципального района «Агинский район», муниципального района «Борзинский район», муниципального района «Дульдургинский район», муниципального района «Карымский район», муниципального района «Кыринский район», муниципального района «Могойтуйский район», муниципального района «Нерчинский район», муниципального района «Хилокский район», муниципального района «Чернышевский район», муниципального района «Читинский район», муниципального района «Шилкинский район»,   
городского округа «Посёлок Агинское» и городского округа «Город Чита».

О бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых расходов свидетельствует положительная динамика показателей бюджетной и социальной эффективности, а также социальная значимость деятельности налогоплательщиков. Результаты оценки эффективности налоговых расходов должны быть использованы в целях минимизации потерь доходов Забайкальского края, связанных с предоставлением новых налоговых расходов, и своевременного принятия мер по отмене или корректировке действующих налоговых расходов, признанных не эффективными.

Расчет бюджетной эффективности от предоставления налоговых расходов производится по формуле:

БЭ=НП / Вд, где:

НП – планируемый объем прироста налоговых поступлений в местный бюджет за отчетный период;

Вд – сумма выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность от предоставленной налоговой льготы имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность от предоставленной льготы имеет высокое (достаточное) значение.

Введение новых налоговых расходов, приводящих к возникновению выпадающих доходов местных бюджетов необходимо осуществлять только после проведения обязательной оценки на предмет бюджетной, экономической и социальной эффективности при условии обеспечения прироста поступлений в местный бюджет не ниже объема предоставленной льготы. Не эффективные и невостребованные налоговые расходы необходимо пересмотреть и при необходимости отменить.

Согласно статей 12, 15 части первой Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц, которые вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах.

При установлении местных налогов представительными органами муниципальных образований определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены Налоговым кодексом Российской Федерации, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

**Земельный налог**

Поступление земельного налога в местный бюджет в 2024 году составило 277 001,0 тыс. рублей при плане 364 165,7 тыс. рублей или 76,1%, со снижением к уровню 2023 года на 123 015,5 тыс. рублей, или на 30,7%.

По данным налогового отчета № 5-МН налоговые расходы по земельному налогу в 2024 году предоставлены в сумме 5 995,0 тыс. рублей, или с ростом к уровню 2023 года на 1 570,0 тыс. рублей (на 35,5%). При этом, налоговые расходы по юридическим лицам составили 2 777 тыс. рублей в следующих муниципальных образованиях: Газимуро-Заводский муниципальный округ, Забайкальский муниципальный округ, Краснокаменский муниципальный округ, Приаргунский муниципальный округ.

В соответствии с нормативными правовыми актами муниципальных образований муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края налоговые льготы по земельному налогу для физических лиц установлены для социально незащищенных категорий граждан (ветераны и инвалиды Великой Отечественной Войны, инвалиды 1 и 2 группы инвалидности, участники ВОВ, вдовы участников ВОВ, одиноко проживающих граждане, достигшие 70-летнего возраста и старше, имеющие доход ниже величины прожиточного минимума, сложившегося для пенсионеров в Забайкальском крае, многодетные семьи, имеющие 3-х и более несовершеннолетних детей и др.).

Целью данного налогового расхода для физических лиц является социальная поддержка населения. Применение налогового расхода способствует снижению налоговой нагрузки населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлениям социально-экономической политики муниципальных образований муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края.

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов по земельному налогу установлена низкая бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот в муниципальном районе по юридическим лицам в Газимуро-Заводском муниципальном округе, Забайкальском муниципальном округе, Краснокаменском муниципальном округе, Приаргунском муниципальном округе (приложение № 2).

В соответствии с принятыми Планами мероприятий по устранению неэффективных (невостребованных) налоговых льгот (пониженных ставок) по налогам за 2024 год представительными органами муниципальных образований муниципальных районов, городских округов проводилась работа по оптимизации налоговых льгот.

**Налог на имущество физических лиц**

Поступление налога на имущество физических лиц в местный бюджет в 2024 году составило 471 080,6 тыс. рублей при плане 427 192,1 тыс. рублей или 110,3%, с ростом к уровню 2023 года на 32 673,3 тыс. рублей, или на 7,5%.

По данным налогового отчета № 5-МН налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц в 2024 году предоставлены в сумме 23,0 тыс. рублей, или со снижением к уровню 2023 года на 4,0 тыс. рублей (на 14,8%).

Аналитическая записка о результатах анализа, оценки бюджетной и социально-экономической эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленным нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, размещается на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края.